

PROYECTO DE COOPERACIÓN INTERTERRITORIAL

DESARROLLO RURAL. COHESIÓN TERRITORIAL

ANÁLISIS PARA LA COHESIÓN DEL TERRITORIO

III PARTE – UNIDADES DE COHESIÓN

Asociación para el Desarrollo Local de la Sierra Norte de Guadalajara



ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN	3
2. DEFINICIÓN DE UNIDADES DE COHESIÓN.....	3
3. MODELOS COHESIÓN.....	5
3.1. IDENTIFICACIÓN DE LAS POSIBILIDADES DE ASOCIACIÓN INTELIGENTE.....	5
3.1.1. ORDEN O GRADACIÓN DE LOS MUNICIPIOS.....	6
3.1.2. DEFINICIÓN DE LAS UNIDADES DE COHESIÓN.....	7
3.2. IDENTIFICACIÓN DE LOS ACTORES INVOLUCRADOS Y EL CONSIGUIENTE DESARROLLO DE PROCESOS DE PARTICIPACIÓN.....	15
3.3. ACUERDO TERRITORIAL, A ESCALA DE LAS ENTIDADES INVOLUCRADAS NO SOLO RURALES, SINO URBANAS O CABECERAS COMARCALES = PEQUEÑAS CIUDADES.....	16
3.4. ESTRATEGIAS DE COHESIÓN	17
3.4.1. ESTRATEGIAS DE COHESIÓN SINÉRGICAS.....	17
3.4.2. ESTRATEGIAS DE COHESIÓN TEMÁTICAS.....	18
3.5. PLANES DE ACTUACIÓN Y PROYECTOS.....	20
4. PRESENTACIÓN DE RESULTADOS	27

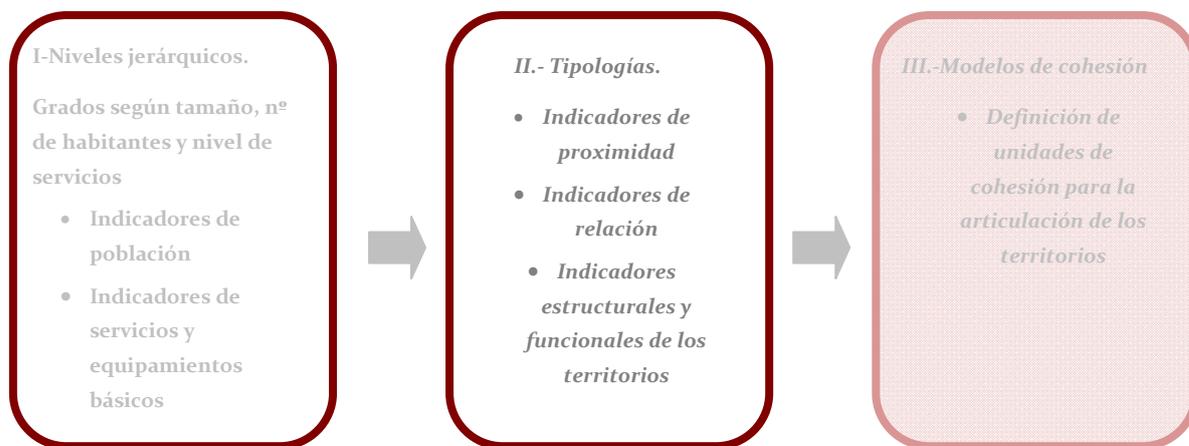
UNIDADES DE COHESIÓN: DEFINICIÓN DE LOS MODELOS DE COHESIÓN PARA LA ARTICULACIÓN DEL LOS TERRITORIOS

1. INTRODUCCIÓN

El presente documento persigue definir las unidades de cohesión sobre la base de la realidad del territorio ADEL , para ello y desde una perspectiva integradora de lo rural, urbano y periurbano alcanzar modelos territoriales que sean capaces de favorecer el desarrollo equilibrado y sostenible a nivel interno y la cohesión con el exterior.

Los principios básicos de la ordenación del territorio para la definición de las unidades de cohesión, se asientan en los principios:

- *Concentración, para alcanzar una masa crítica.*
- *Conexión, potenciar las conexiones eficientes.*
- *Cooperación, colaborar para obtener sinergias*



*Ilustración 1.- Análisis para la cohesión del territorio. Unidades de cohesión.
Fuente: Análisis para la cohesión de los territorios rurales de Castilla-La Mancha*

2. DEFINICIÓN DE UNIDADES DE COHESIÓN

Para poder realizar propuestas de desarrollo se hace necesario realizar y agrupar a los municipios de forma que se garantice una funcionalidad en base a sus realidades sociales, ambientales, de prestación de servicios, de gestión de recursos, de disponibilidad de infraestructuras, etc.

Definidas como “las delimitaciones territoriales más pequeñas sobre las que los habitantes tienen acceso a los equipamientos y servicios de la vida diaria”.

Así la unidad de cohesión contendrá:

- Al menos una unidad cabecera comarcal o pequeña ciudad de segundo orden, pudiendo incluir también una o varias de tercer orden y los municipios sobre los que ejerce influencia.
- Una cabecera de primer orden y los municipios sobre los que ejerce influencia.

Por ello estas unidades de cohesión han de ser funcionales y dar una imagen real del territorio, de forma que se agrupe por realidades próximas y por tanto la resolución de problemáticas o enfoques de desarrollo se realicen de forma conjunta y persigan alcanzar una solución funcional y real (territorio inteligente) para el territorio aglutinado en dicha unidad de cohesión, manteniendo siempre un equilibrio entre aspectos tales como la competitividad económica, la cohesión social y la sensibilidad ambiental.

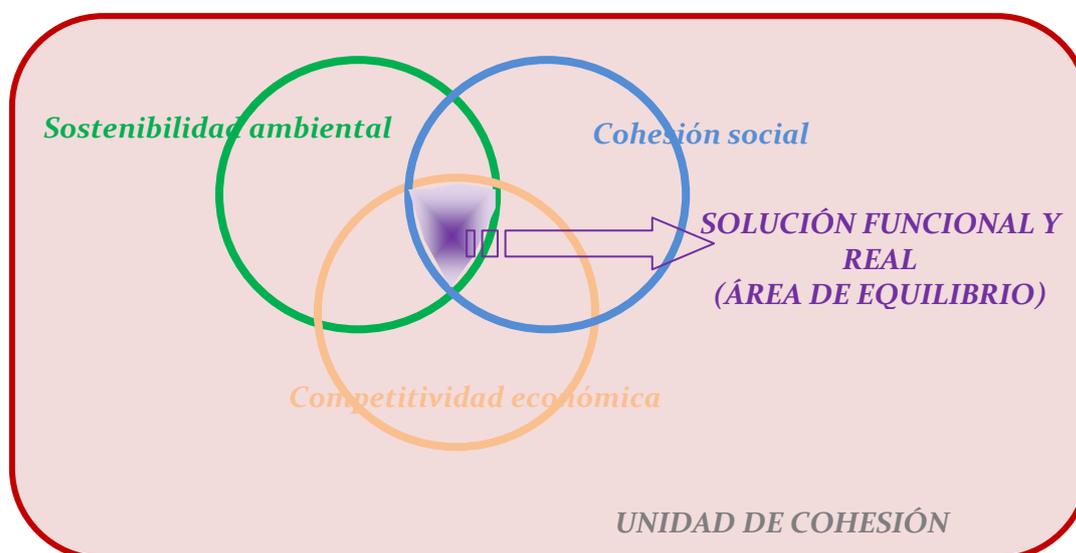


Gráfico 1.- Unidades de cohesión. Elaboración propia.

La solución funcional y real (el área de equilibrio según se presenta en el gráfico anterior (nº 1), se corresponde con el punto donde están en equilibrio los aspectos sociales económicos y ambientales en la creación de un territorio inteligente, que supone entre otros aspectos:

- ✓ Apostar por la sostenibilidad en sus tres vertientes: desarrollo económico, competitividad, cohesión social y respeto ambiental.
- ✓ Desarrollar “capacidades de adaptación territorial”.

¹ La definición de las UNIDADES DE COHESIÓN que hemos realizado, es semejante a la que utiliza el INSEE : Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos, del Ministerio de Economía y Finanzas de Francia, para los “Bassins de vie”.

- ✓ *Actuar con un “enfoque territorial” que más allá de las fronteras administrativas municipales se dirija a encontrar su singularidad competitiva en un marco global.*
- ✓ *Coordinar las políticas macro con el resto de políticas sectoriales con incidencia en el territorio.*
- ✓ *Aplicar la inteligencia colectiva, es decir, Integrar el conocimiento que exista en el territorio, conectarlo y utilizarlo para el beneficio común.*
- ✓ *Colaborar y trabajar en Red.*
- ✓ *Basar el desarrollo en las expectativas y necesidades de los ciudadanos, a través de una dimensión de equidad que tenga como objetivo un desarrollo inclusión, en el que se complete la incorporación de los colectivos más desfavorecidos.*
- ✓ *Crear nuevas formas de gobernanza para asegurar que la toma de decisiones sea participativa y esté suficientemente informada, innovando en el entrono social mediante nuevas formas de participación implicando a todos los agentes locales.*
- ✓ *Así el objeto principal del presente documento es diseñar el modelo de cohesión para desarrollar la estrategia de desarrollo para el territorio de ADEL SIERRA NORTE, de forma que se articule el territorio en unidades funcionales cuya funcionalidad será inteligente.*

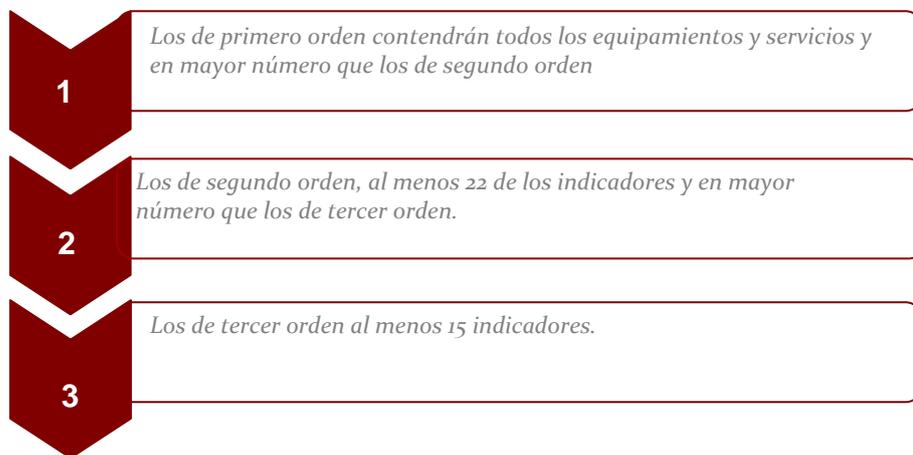
3. MODELOS COHESIÓN

Una vez definida la unidad de cohesión, y partiendo de que el modelo que se presenta en este documento para ADEL no es el único viable, y además ha de ser modificable y adaptable a los devenires que los tiempos se vayan produciendo y acomodándose a las realidad cambiantes del día a día, lo que hará que efectivamente en el fondo sea una verdadera herramienta (estrategia de desarrollo) para la promoción del desarrollo local.

Para alcanzar los modelos de cohesión territorial se tendrá en consideración los siguientes aspectos:

3.1. IDENTIFICACIÓN DE LAS POSIBILIDADES DE ASOCIACIÓN INTELIGENTE

3.1.1. ORDEN O GRADACIÓN DE LOS MUNICIPIOS



Fuente de la ilustración: “Análisis para la cohesión de los territorios rurales de Castilla La Mancha”

En primer lugar será necesario clasificar los municipios del territorio de ADEL a fin de conocer la importancia de los equipamientos y servicios que cada municipio dispone y así poder definir la gradación de los mismos y su posibilidad de determinar cuáles son capaces de hacer frente a las necesidades requeridas para ser fuerza tractora de las unidades de cohesión.

Una vez analizados los diferentes servicios disponibles en el territorio de ADEL, se puede resumir su realidad sobre la clasificación (en base al orden) de la siguiente forma:

Existen treinta y dos municipios en los que no aparece ninguno de los indicadores establecidos para la caracterización de las cabeceras comarcales/pequeñas ciudades

- *Hay cincuenta municipios con menos de quince indicadores.*
- *Setenta y cuatro municipios presentan menos de 5 servicios, y por tanto son dependientes de los municipios de mayor tamaño.*
- *Sólo tres municipios, Cogolludo, Jadraque y Sigüenza, se pueden clasificar como cabecera comarcal/pequeña ciudad de tercer orden al tener quince o más indicadores.*

Reseñar en este punto, que entre los servicios existentes, destaca siempre Sigüenza por la mayor presencia, principalmente en aspectos de índole sanitarios, educacional, etc., claramente seguido de forma muy similar por Cogolludo y Jadraque.

Cabe destacar que en relación con las oficinas comarcales agrarias, prácticamente todo el territorio depende del servicio que aportan las oficinas agrarias de Sigüenza, Cogolludo y

Jadraque y Atienza (también disponen de unidades veterinarias), aspecto que es de un elevado interés por cuanto la realidad del territorio pasa por una gran influencia del sector agrario y ganadero.

Es destacable el hecho de que en un total de 7 municipios existen residencias para la tercera edad, si bien existe una guardería municipal en Sigüenza.

Desde el punto de vista de orden de los núcleos de población los municipios con mayor número de servicios son Sigüenza, Cogolludo y Jadraque, (todos ellos de orden 3) por tanto habrá de ser un municipio de orden 3 el que desarrolle las funciones de cabecera de comarca o pequeña ciudad de segundo orden.

3.1.2. DEFINICIÓN DE LAS UNIDADES DE COHESIÓN

3.1.2.1. Núcleos principales. Cabeceras de comarca.

Una vez analizados los servicios disponibles en los diferentes municipios del territorio, podremos determinar aquellos que ejercen gran influencia sobre el resto.

Desde el punto de vista de los servicios disponibles, solo hay tres municipios que sobresalen por la presencia de los servicios, Sigüenza, Cogolludo y Jadraque, sólo cumplen con los requisitos para ser considerados de tercer orden, por tanto para cumplir las características y encabezar la unidad de cohesión

MUNICIPIO	INDICADORES	ORDEN
Sigüenza	21	Tercero
Cogolludo	16	Tercero
Jadraque	15	Tercero

Municipios principales del territorio. Elaboración propia.

En el territorio de ADEL no existen servicios de: hospitales, centros de especialidades, al igual que otros servicios como el de las gestorías, se centralizan en Sigüenza, lo que sin lugar a dudas puede delimitar la posibilidad de crecimiento del territorio y su desarrollo para con otras áreas que si disponen de dichos servicios.

3.1.2.2. Ratios de influencia

La centralidad de un territorio facilita sin lugar a dudas la interconexión en el mismo y la facilidad de realizar intercambios comerciales, promover acciones conjuntas, etc.

Desde el punto de vista de la centralización de los núcleos dotados de mayores servicios y su centralidad en el territorio, se presenta de forma resumida en la siguiente tabla:

MUNICIPIO	CONTACTOS CON OTROS MUNICIPIOS EN EL TERRITORIO DE ADEL SIERRA NORTE	POSICIÓN PREDOMINANTE
Sigüenza	<i>Estriegana, Saúca, Torremocha del Campo, Algora, Mandayona, Baldes, Viana de Jadraque, Huérmeces del Cerro, Santiuste, Riofrío del Llano, La Olmeda de Jadraque, Cincovillas, Alcoleas de las Ranas, Tordelrábaro, Paredes de Sigüenza, Valdelcubo, Sienes.</i>	Este
Cogolludo	<i>La Mierla, Tamajón, Arbancón, Monasterio, Semillas, La Toba, San Andrés de Congosto, Membrillera.</i>	Suroeste
Jadraque	<i>Bujalaro, Jirueque, Medranda, La Toba, Membrillera.</i>	Sur

Municipios principales y contacto con otros del territorio. Elaboración propia.

Se han analizado las distancias viarias y viajadas de acceso a los municipios analizados como cabeceras comarcales = pequeñas ciudades en el territorio de y se han reflejado en la tabla De este análisis se derivan tres subzonas:

- **Cogolludo** : Arbancón, Arroyo de las Fraguas, Bustares, Campillo de Ranas, Cantalojas, Cardoso de la Sierra (El), Condemios de Arriba, Congostrina, Galve de Sorbe, Gascueña de Bornova, Hiendelaencina, Huerce (La), Majaelayo, Mierla (La), Monasterio, Navas de Jadraque (Las), Ordial (El), Prádena de Atienza, Puebla de Valles, Retiendas, Robledo de Corpes, San Andrés del Congosto, Tamajón, Toba (La), Tortuero, Valdepeñas de la Sierra, Valdesotos, Valverde de los Arroyos, Villares de Jadraque, Zarzuela de Jadraque, Semillas.
- **Jadraque**: Angón, Bujalaro, Castejón de Henares, Cendejas de Enmedio, Cendejas de la Torre, Hijes, Jirueque, Matillas, Medranda, Membrillera, Miedes de Atienza, Negredo, Palmaces de Jadraque, Pinilla de Jadraque, Rebollosa de Jadraque, Riofrío del Llano, Santiuste, Torremocha de Jadraque, Villaseca de Henares.

- **Sigüenza:** Abánades, Alaminos, Albendiego, Alcolea de las Peñas, Algora, Atienza, Baides, Bañuelos, Boderá (La), Campisábalos, Cincovillas, Condemios de Abajo, Estriégana, Hortezueta de Océn, Huérmeces del Cerro, Inviernas (Las), Mandayona, Miñosa (La), Mirabueno, Olmeda de Jadraque (La), Paredes de Sigüenza, Romanillos de Atienza, Saúca, Sienes, Somolinos, Sotillo (El), Sotodosos, Tordelrábano, Torremocha del Campo, Ujados, Valdelcubo, Viana de Jadraque.

En base a estos cálculos es el municipio de Sigüenza es el que dispone de una situación de mayor centralidad en el territorio, además de ser el que mayor superficie ocupa, lo que sin lugar a duda le sitúa de forma preferencial para ser un núcleo de gran relevancia en el territorio.

La media de variación de la población es de -1,46% en ADEL SIERRA NORTE. En Cogolludo el aumento es de 4,34%, en Jadraque es de 11,05%, y en Sigüenza es de 11,62%.

La distribución de trabajadores por sectores presenta gran homogeneidad, entre Jadraque y Sigüenza, mientras que Cogolludo presenta un mayor porcentaje en la agricultura y construcción, frente a menores cantidades en servicio y no tiene representación en el sector industrial.

% DE TRABAJADORES POR SECTOR				
MUNICIPIO	AGRICULTURA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS
Cogolludo	7,37	0	51,05	41,58
Jadraque	5,57	14,2	18,04	62,19
Sigüenza	3,42	8,99	16,12	71,47

Tabla de porcentaje de trabajadores. Análisis para la cohesión del territorio II PARTE.

De cualquiera de las formas, los tres municipios los trabajadores pertenecientes al Sector Servicios es el porcentaje más elevado, indicativo claro de la disponibilidad de servicios que presta tanto para sus municipios como para municipios próximos. Sigüenza presenta gran fuerza en el sector servicios, indicativo de que es en la realidad un municipio “cabecera de comarca”.

Desde el punto de vista de población los tres municipios han visto aumentar sus efectivos en los últimos años

Teniendo en consideración la presencia de superficies artificiales, la superficie urbana en relación a la extensión total de municipio, si bien es mayor en Jadraque en ninguno de los casos supera el 2,75 %, lo que nos indica el claro carácter rural de dichos municipios.

*Desde el punto de vista de orden de los ratios de influencia **Sigüenza, Cogolludo y Jadraque** cumplirían con la localización, proximidad y dinamismo para ser cabecera de comarca o pequeña ciudad de una unidad de cohesión.*

3.1.2.3. Tipología de los municipios

Municipios turísticos

A la vista de los indicadores analizados y teniendo en cuenta de forma especial la inexistencia de infraestructuras de uso público relacionadas con el patrimonio medioambiental y cultural y la escasa diversificación de la economía hacia las actividades turísticas, si bien pueden clasificarse a su vez en Medioambientales y patrimoniales, en base a que poseen y conservan un patrimonio natural o cultural respectivamente.

Municipios turísticos patrimoniales.

Se caracterizan por presentar alojamientos rurales, presencia de espacios culturales, e incluso áreas protegidas de interés, junto con infraestructura de uso pública (museos, castillos rutas, etc.), junto con servicios de hostelería. En el territorio de ADEL se presenta un total de 8 municipios turísticos patrimoniales.



Gráfico 2.- Municipios turísticos patrimoniales. Elaboración propia.

Municipios turísticos medioambientales

Se caracterizan por presentar alojamientos rurales, presencia de espacios protegidos (LIC, ZEPA, parque natural, reservas fluviales, Cañadas, etc.), junto con infraestructura de uso pública, además de servicios de hostelería.

Así en el territorio se presenta un elevado número de municipios (21) turísticos medioambientales.



Gráfico 3.- Municipios turísticos medioambientales. Elaboración propia.

Municipios medioambientales

El interés medioambiental radica, en estos núcleos en su conservación mantenimiento como parte de la cultura, de la naturaleza y de la biodiversidad.

Es decir, no nos referimos únicamente a la existencia de recursos ambientales protegidos por declaraciones oficiales, ya que su estado depende de la existencia de planes de gestión y conservación, muchas veces inexistentes, sino que se introduce el criterio de recurso paisajístico, definido por los elementos lineales o puntuales singulares de un paisaje que definen la individualidad del lugar y que tienen un valor visual, ecológico, cultural y/o histórico.



Gráfico 4.- Municipios Medioambientales. Elaboración propia.

Municipios agroganaderos

Distinguimos dos tipos de núcleos: los diversificados y los no diversificados y en los primeros, diferenciaremos entre los agroalimentarios y los turísticos, en el caso que nos ocupa solo la diversificación solamente es con tendencia turística, debido a que la diversificación económica principal depende de las actividades turísticas relacionadas con aspectos ambientales.

Municipios agroganaderos turísticos

Dichos municipios cuentan con infraestructuras turísticas, lo que permite la posibilidad de realizar actividades complementarias, junto con amplia superficie protegida (LIC y ZEPA, parque natural, etc.) junto con diversas vías pecuarias, arquitectura negra, etc.

Así atendiendo a su estructura económica y laboral, y la existencia de numerosos recursos turísticos, se clasifican como AGROGANADEROS DIVERSIFICADOS TURÍSTICOS, y se corresponde con la tipología más numerosa en el territorio de ADEL SIERRA NORTE.



Gráfico 5.- Municipios Agroganaderos diversificados turísticos. Elaboración propia.

Municipios Agroganaderos no diversificados

En el caso que nos ocupa se corresponde con municipios de menor superficie, donde la actividad predominante es la agricultura, donde la presencia de trabajadores en la construcción y en los servicios es reducida, y donde los recursos patrimoniales y ambientales son más reducidos y han sido menos explotados.

Así mismo se corresponden con los municipios de menor tamaño, más alejados de las vías de comunicación principal, y con menor número de servicios disponibles para el conjunto de la población.



Gráfico 6.- Municipios Agroganaderos no diversificados. Elaboración propia.

Municipios Industriales

Son aquellos en los que la principal actividad (medida en trabajadores dedicados al sector y en volumen de empresas) es la secundaria y la de la construcción. Otro indicador que podría servir para la caracterización de estos municipios es la existencia de suelo industrial, sin embargo, no es adecuado, por la proliferación en los últimos años de polígonos industriales impulsada sobre todo por pequeños ayuntamientos que querían atraer empresas.

En el territorio de ADEL, la presencia de municipios industriales queda reducida a los términos de **Cendejas de la Torre** y **La Bodega**.

3.2. IDENTIFICACIÓN DE LOS ACTORES INVOLUCRADOS Y EL CONSIGUIENTE DESARROLLO DE PROCESOS DE PARTICIPACIÓN.

En esta fase es muy difícil identificar los actores implicados, no obstante estos serán los elementos activos existentes en cada municipio agrupados por las áreas y temática de la que ellos sean partícipes.

En relación con los procesos de participación, será necesaria la realización de acciones de participación abiertas de forma que la cooperación entre los diferentes sectores se posibilite sinergias tendentes a promover el desarrollo local siempre regulado en la estrategia de desarrollo.

Para ello se propone que sean acciones tanto de arriba abajo como de abajo a arriba, de forma que difunda entre los participantes tanto el conocimiento como las dudas que cualquier acción pueda generar, y el conjunto de las acciones habrán de perseguir que sean transversales para el conjunto del territorio de ADEL SIERRA NORTE.

En esta faceta sin lugar a dudas ha de ser el grupo ADEL quien, a través de su equipo técnico, realice las acciones de dinamización y coordinación necesarias para promover y garantizar la participación de los diferentes sectores de la sociedad, la vida económica, los la empresa, la administración, etc.

Si bien los actores involucrados han de pertenecer a todos los municipios, son los pertenecientes a los núcleos de mayores ordenes, Sigüenza, Cogolludo y Jadraque los que han de ser agentes ejemplarizantes mediante la participación activa en todas y cada una de las acciones que se desarrollen al amparo de la presente estrategia de desarrollo a través de las unidades de cohesión.

La ejemplificación de los principales agentes sociales (públicos o privados) favorecerá la integración de una gran parte de la población, y por tanto la difusión de los contenidos de la estrategia entre el territorio favoreciendo así tanto los procesos participativos, como la dinamización de la propia estrategia mediante una impregnación de sus ideales en el tejido social del territorio.

Los procesos participativos serán abiertos a las ideas, y a los proyectos, potenciando la implementación de grupos por las diferentes temáticas en relación a las tipologías en que hemos clasificado a los municipios en el presente documento, máximo si se tiene en consideración que de la totalidad de los municipios, 21 presentan una tipología de Turismo Medioambiental y 27 Agroambiental Turístico, por lo que se presenta una elevada homogeneidad territorial que facilitará la implementación de programas para favorecer el desarrollo sostenible en el territorio.

Para favorecer la participación poblacional, se facilitarán medios que utilizando las nuevas tecnologías promuevan evitar el desplazamiento de la población (promoviendo así igualdad de participación independientemente del municipio en que se viva), pero a la par posibilitan

una comunicación rápida y efectiva, si bien ello conllevará que se dote a los foros participativos de un administrador para garantizar la libertad de opinión, pero a la par salvaguardando las formas requeridas para un correcto funcionamiento.

Si bien el proceso participativo podrá ser desarrollado por personas independientes, asociación, colectivos sociales, etc., es conveniente que ADEL SIERRA NORTE participe activamente y promueva en la participación, bien en la coordinación o bien en la dinamización de los procesos participativos, aspecto este que se verá facilitado mediante la clasificación inteligente del territorio en base a unidades de cohesión.

3.3. ACUERDO TERRITORIAL, A ESCALA DE LAS ENTIDADES INVOLUCRADAS NO SOLO RURALES, SINO URBANAS O CABECERAS COMARCALES = PEQUEÑAS CIUDADES.

Cuando nos enfrentamos a una estrategia para un territorio que aglutina unidades administrativas diferentes se hace necesario que entre dichas administraciones se firmen los compromisos de participación y las pautas u cláusulas que fijan la gestión de dicha unidad, así como la temporalidad de la misma.

Se desarrollaran acuerdos intermunicipales para el desarrollo de la propuesta de cohesión, que si bien serán de forma global para la estrategia se unificarán y detallarán de forma agrupada en base a las tipologías anteriormente descritas, favoreciendo así la concreción de acuerdos específicos.

Tres son los municipios que se podrían considerar potenciadores locales Sigüenza, Cogolludo, Jadraque (si bien la función de cabeza tractora, de la unidad de cohesión es Sigüenza y Cogolludo) que han de ejemplarizar los acuerdos intermunicipales para el desarrollo de su territorio, pero también la promoción de los municipios próximos que conforman el territorio de ADEL SIERRA NORTE, ejemplarizando su fuerte potencial tractora en los tres aspectos en que se centra la estrategia de desarrollo: la competitividad económica, la cohesión social y la sensibilidad ambiental.

La agrupación de los municipios en base a su tipología (turísticos, medioambiental agroganaderos, etc.) y los acuerdos territoriales para apoyarse mutuamente y desarrollar conjuntamente estrategias de desarrollo, no han de impedir, sino promover la asociación de todo el territorio de ADEL SIERRA NORTE por cuanto una de las características comunes es su ruralidad y la importancia en todo el territorio de los sectores primarios (agricultura y ganadería), si bien la importancia de los recursos turísticos tanto ambientales como patrimoniales han de ser garantizados como acción complementaria a la primaria y como acción sostenible de la protección de los recursos naturales.

Sin duda la existencia de rutas, vías pecuarias, áreas protegidas, etc., que su estructura sobrepasa las dimensiones de un municipio facilita los posibles acuerdos y colaboraciones para el desarrollo de la estrategia.

3.4. ESTRATEGIAS DE COHESIÓN

3.4.1. ESTRATEGIAS DE COHESIÓN SINÉRGICAS

La propia estrategia perseguirá la cohesión sinergia del territorio sobre la base de los recursos existentes, de forma que independiente de la tipología que se pretenda desarrollar, se disponga de un enfoque grupal para conseguir la promoción integral del territorio, sobre la base de una agrupación inteligente de municipios.

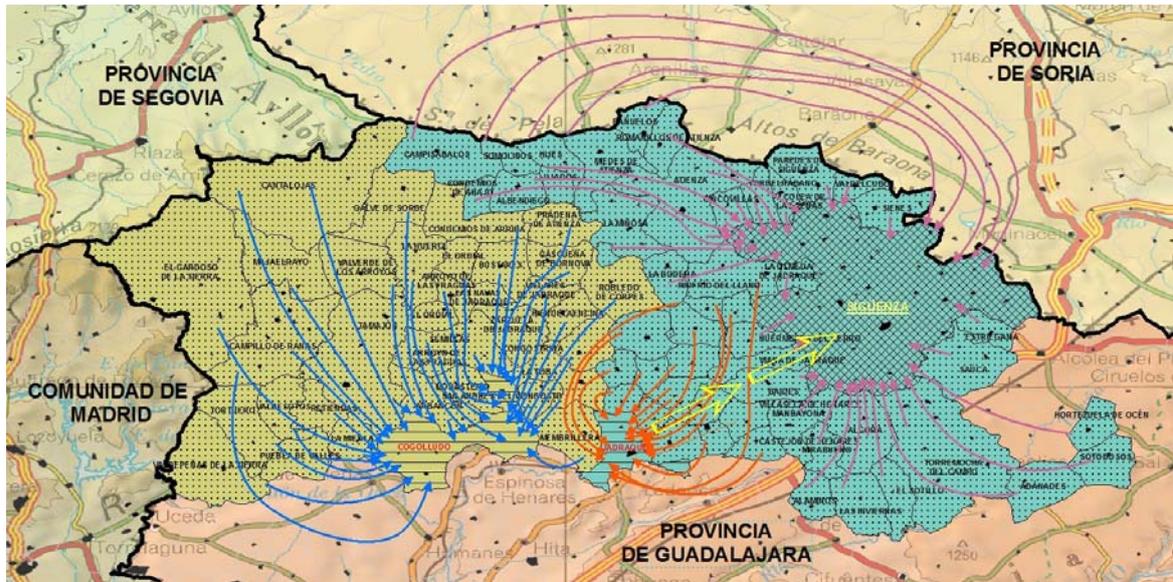
Así una acción de promoción del uso sostenible de los recursos para un grupo de municipios supondrá una promoción indirecta de todo el territorio, desde el punto de vista de sostenibilidad ambiental, lo que sin duda favorecerá otros aspectos, como por ejemplo la competitividad económica, la diversificación económica, etc.

La sinergia en un territorio como ADEL SIERRA NORTE radicará en el apoyo conjunto (de los diferentes agentes del territorio: públicos, privados, empresarios, promotores, gestores del recursos, etc.) de las iniciativas de desarrollo local.

La estrategia planteada en el presente documento supone que partiendo de la diversidad de servicios y localización son Sigüenza y Cogolludo los municipios que desarrollarán las funciones de cabeza comarcal, apoyándose en Jadraque, en sus infraestructuras y servicios para sacar adelante la estrategia de desarrollo.

*El resto de municipios del territorio debido a sus propias características podrán redefinir sus acuerdos administrativos con el conjunto del territorio para alcanzar el objetivo de un territorio inteligente y cohesionado en busca de la promoción conjunta de desarrollo teniendo siempre presente que dicho desarrollo habrá de **preservar los elementos patrimoniales, naturales**, etc. propios de su territorio, máxime si se tiene en consideración que mayoritariamente la tipología de los municipios se clasifican como turística (29) o agroambiental turística (27)*

Por ello la estrategia más que favorecer la divergencia se basará en la promoción y apoyo conjunto de la riqueza y valores comunes en el conjunto del territorio (sinergias) apoyándose en los recursos existentes y en los servicios disponibles de forma que la gestión sea lo más racional y responsable posible obteniendo rentabilidad de los recursos utilizados, pero a la par garantizando su perduración en el tiempo.



Mapa 1 Propuesta de cohesión. Elaboración propia.

3.4.2. ESTRATEGIAS DE COHESIÓN TEMÁTICAS

Cada municipio, en base a su realidad social, económica, productiva, etc., se ha vinculado más hacia una tipología (industrial, medioambiental, turística, agroganadera, etc.), si bien todos ellos presentan unas claras características de ruralidad, por ello independientemente de la tipología a la que se adscriben los municipios, estos tendrán vinculación con la directrices concretas de la estrategia, si bien en mayor o menor medida dependiendo de su propia tipología.

El apoyo conjunto de los municipios de forma grupal por sus similares características y tipología hacen posible un asentamiento y un desarrollo grupal que unifica y los hace partícipes de una misma direccionalidad hacia el desarrollo local.

Así lo que se busca es que de forma coordinada y por las tipologías por las que los municipios son más similares puedan desarrollar acciones conjuntas que promuevan el desarrollo en los propios municipios participantes y de forma sinérgica en el resto del territorio.

En el territorio ADEL, los municipios se agrupan en cuatro categorías (aunque la agroganadera y la turística a su vez se subdividan):



- *Industrial (con 2 municipios).*
- *Medioambientales protegidos (con 12 municipios).*
- *Turísticos con un total de 29 municipios (21 turísticos medioambientales y 8 turístico patrimoniales).*
- *Agroganaderos 42 (agroganaderos turísticos 27 y 15 agroganaderos no diversificasicados).*

Se ha de reseñar que de los municipios de mayor importancia en el territorio, los de tercer orden se incluyen en la categoría de Turísticos, por lo que la estrategia planteada unificará los esfuerzos a la mayor parte del territorio, la mayor parte de la superficie, al mayor número de municipios y a la mayor parte de la población, lo que sin duda favorecerá la consecución de los objetivos perseguidos con la estrategia.

3.5. PLANES DE ACTUACIÓN Y PROYECTOS.

Una estrategia de desarrollo ha de disponer de un plan de actuación debidamente esquematizado junto con la propuesta de proyectos.

El plan de actuación planteado en el presente análisis del territorio de ADEL SIERRA NORTE, se presenta mediante el diseño de un esquema de la asociación inteligente, en base a cuatro aspectos:

- *Acuerdos territoriales, entre las diferentes administraciones y entidades locales, de forma que la sociedad sea participe de la realidad del territorio y de la importancia de su participación para alcanzar el desarrollo territorial.*
- *Definición de dos unidades de cohesión, estando Cogolludo y Sigüenza a la cabeza de las mismas.*
- *Desarrollo de los planes y proyectos.*
- *La definición de la estrategia sobre la base de la agrupación de los municipios en base a sus similares características.*

En relación con la propuesta de proyectos, en este caso se han de enmarcar en las temáticas en que se agrupan los municipios, así la propuesta de proyectos se presenta de forma generalista:

TEMÁTICAS	PROPUESTAS
<i>Turístico Medioambiental</i>	<p><i>Se corresponderá con proyectos cuyo objetivo principal es el aprovechamiento turístico y promoción de los recursos ambientales.</i></p> <ul style="list-style-type: none">• <i>Promover la señalización de los recursos existentes con el uso de elementos renovables y no impactantes con el paisaje.</i>• <i>Dotar de infraestructura de uso público para los visitantes.</i>• <i>Garantizar el aprovechamiento sostenible de medio como recursos para su explotación turística.</i>• <i>Realizar estudios para conocer la capacidad de carga turística de los principales elementos protegidos en el territorio.</i>• <i>Promover el conocimiento de la riqueza ambiental del territorio entre los principales agentes locales vinculas con el turismo y los servicios.</i>

TEMÁTICAS

PROPUESTAS

Turístico Patrimonial

Se corresponderá con proyectos cuyo objetivo principal es el aprovechamiento turístico y promoción de los recursos patrimoniales.

Garantizando su conservación y la disponibilidad de infraestructura de uso público para favorecer su divulgación promoviendo su conservación.

- *Promover la señalización de los recursos existentes.*
 - *Potenciar infraestructura turística sostenible garantizando que consuma el menor número de materias primas posibles (energía, agua, etc.).*
 - *Participación en eventos para la divulgación de los valores patrimoniales del territorio.*
 - *Potenciar la conservación y restauración del patrimonio existente.*
 - *Promocionar los recursos existentes en ADEL mediante las TIC.*
 - *Promocionar paquetes turísticos para todo el territorio buscando el apoyo y sinergia de los productos de calidad.*
-

TEMÁTICAS

PROPUESTAS

Agroganadero Diversificado Turístico

Se corresponderá con proyectos cuyo objetivo principal es el desarrollo agroganadero totalmente compatible con la promoción turística.

- Garantizar la producción agrícola, de forma que sea lo más respetuosa con el medio posible promoviendo así su perduración en el tiempo.*
- Promover sinergias entre los sectores productivos y de servicios para favorecer el crecimiento parejo en ambos sectores.*
- Formación a la población local en la gestión y uso de biocidas y fitosanitarios para garantizar el mínimo efecto ambiental de dichos elementos sobre el medio natural.*
- Desarrollar el sector turístico local de forma que sea compatible con el aprovechamiento agrícola y ganadero existente.*
- Promover las marcas de calidad y las denominaciones de origen, para garantizar productos y formas de producción más sostenible.*
- Promover la diversificación mediante estándares de calidad que garanticen la mejor gestión de los recursos y un mayor desarrollo local.*

Agroganaderos no diversificados

Se corresponderá con proyectos que promuevan el dinamismo económico en los municipios, cualquier acción de diversificación se verá con buenos ojos siempre y cuando se garantice la sostenibilidad del sistema.

- Promover el asentamiento de actividades comerciales como base para evitar la pérdida de población.*
- Potenciar la producción de productos locales favoreciendo su transformación y distribución.*

TEMÁTICAS

PROPUESTAS

Medioambiental Protegido

Se corresponderá con proyectos cuyo objetivo principal es la conservación y preservación del medio.

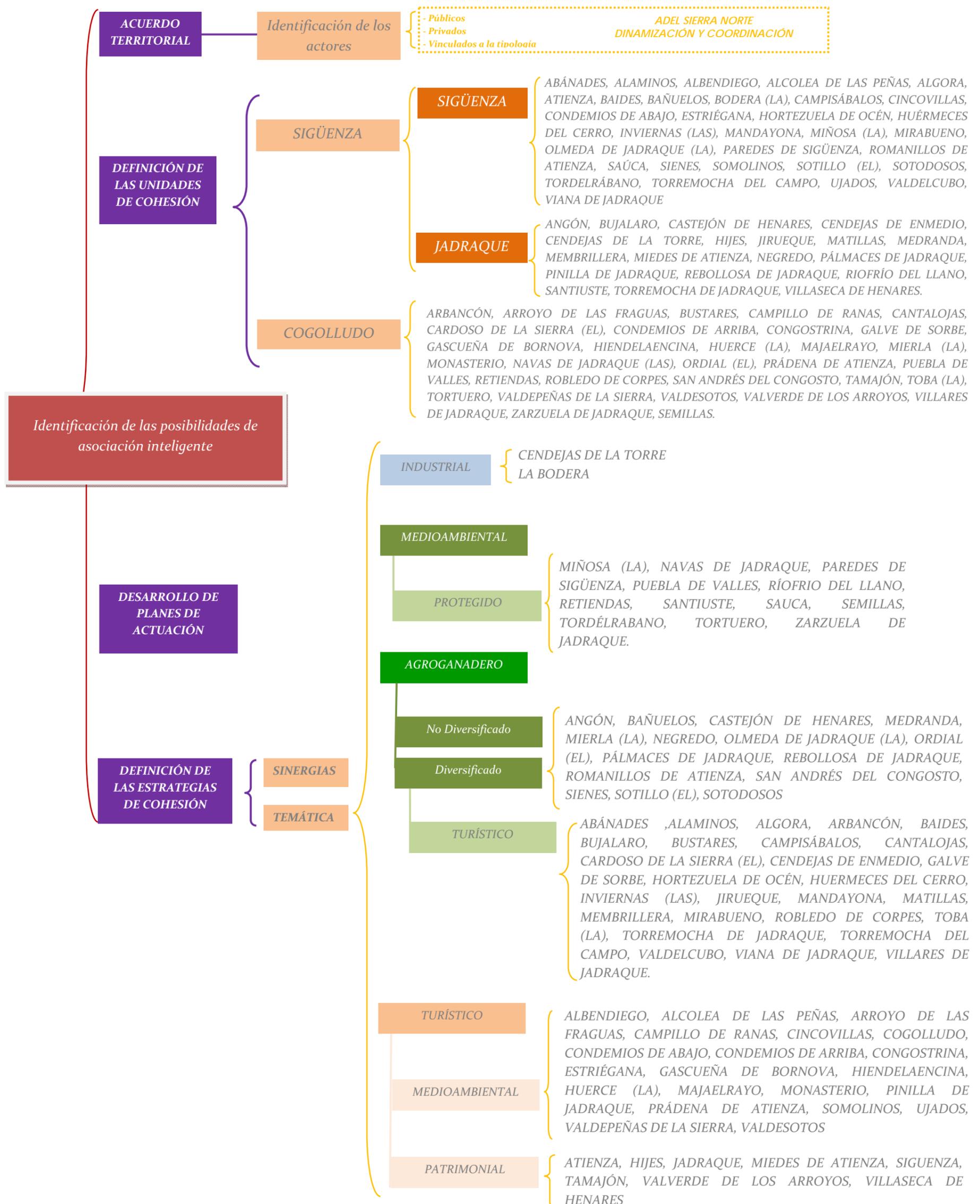
- *Promover la conservación de los espacios naturales existentes.*
- *Garantizar la diversidad y variedad existente mediante la gestión sostenible del medio.*
- *Promover estudios de capacidad de carga para llegar a conocer los factores limitantes para el medio.*
- *Actualizar los inventarios de los recursos naturales existentes y su vulnerabilidad sobre las acciones antrópicas.*
- *Potenciar el conocimiento de la riqueza endógena entre la población local.*
- *Promover el conocimiento de la diversidad existente en el territorio.*

Industrial

Se corresponderá con proyectos cuyo objetivo principal es la dinamización económica y la promoción industrial.

- *Apoyo y promoción de una industria sostenible y competitiva.*
- *Favorecer la transformación de los productos locales, principalmente aquellos de mayor poder añadido o de mayor reconocimiento fuera del territorio.*
- *Modernización de los procesos industriales existentes.*

Propuesta de proyectos por áreas temáticas. Elaboración propia.



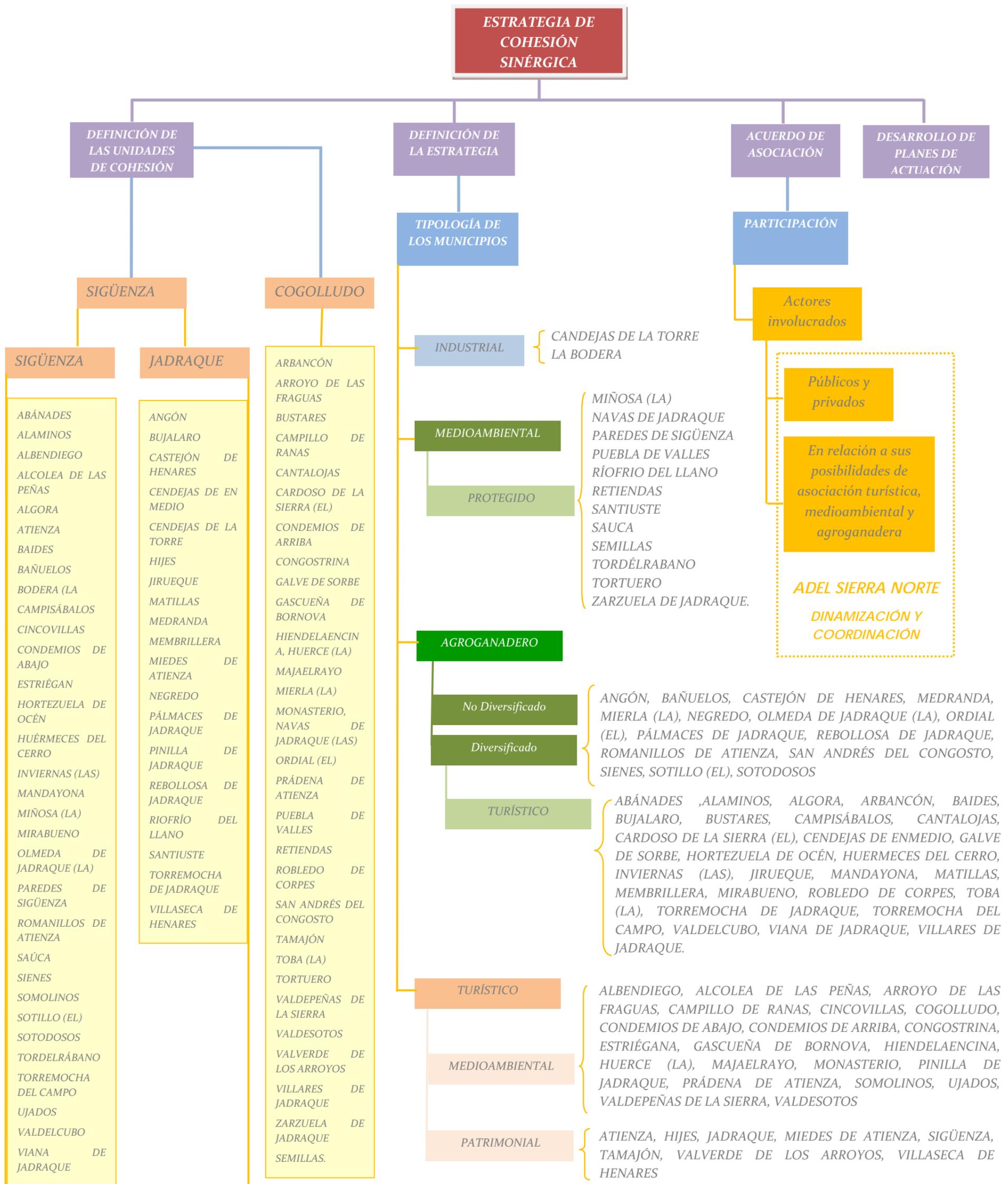
Esquema de la asociación inteligente para el territorio de ADEL SIERRA NORTE.

La estrategia de cohesión propuesta se basa en que una vez definidos los municipios y debidamente agrupados por su tipología (para poder actuar de forma inteligente), se definen dos unidades de cohesión:

- **Unidad Este:** donde **Sigüenza** desarrollará las funciones de cabeza comarcal, a la cual y como núcleo secundario de apoyo en el desarrollo de acciones se presenta el municipio de Jadraque se servirá de contacto e intermediario con otros 10 municipios dentro de la presente unidad de cohesión.
- **Unidad Oeste:** donde **Cogolludo** desarrollará las funciones de cabeza comarcal.

Para su desarrollo serán necesario llegar a acuerdos entre los municipios para realizar una apuesta conjunta y consensuada e implicar a los diferentes agentes sociales del territorio tanto públicos como privados donde la presencia de la Asociación para el Desarrollo Local de la Sierra Norte de Guadalajara ha de ser elemento dinamizador y coordinador, no sólo por su experiencia en el desarrollo rural sino también por la profesionalidad que puede aportar a todo el proceso, principalmente en el desarrollo de los planes de actuación y la ejecución y coordinación de los posibles proyectos que se desarrollen al amparo de la propia estrategia.

Seguidamente se presenta un esquema para el territorio de ADEL de la estrategia de desarrollo.



Esquema para el territorio de ADEL SIERRA NORTE de la estrategia de desarrollo.

4. PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

En el presente caso, el modelo de cohesión presenta dos unidades de cohesión encabezadas respectivamente por Sigüenza y Cogolludo como cabeceras de comarca, siendo ambas de tercer orden, en el caso de Sigüenza, se apoya en otro municipio de tercer orden Jadraque, de esta forma y aprovechando que entre ellos contactan con la casi totalidad del territorio y que aportan la mayor parte de los servicios existentes en el territorio, servirán de elementos tractores del resto para impulsar un territorio inteligente manteniendo siempre un equilibrio entre aspectos tales como la competitividad económica, la cohesión social y la sensibilidad ambiental.

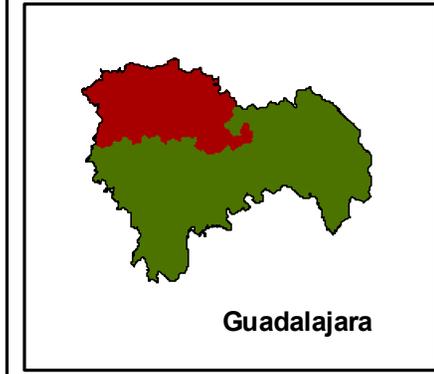
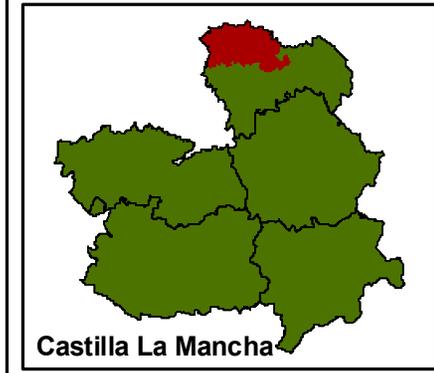
Es interesante destacar que tanto Sigüenza como Jadraque son municipios turísticos patrimoniales, junto con 6 municipios más, por el contrario Cogolludo es un municipio principalmente turístico medioambiental junto con 21 municipios más, lo que nos indica una “cierta homogeneidad” del territorio, por lo que del total de municipios (85) el 32% son agroganaderos diversificados turísticos, el 18% agroganaderos diversificados de pequeñas condiciones, el 2% industrial, el 14 % medioambiental protegidos, un 25 % turístico medioambiental y un 9% turístico patrimonial.

Seguidamente se presenta cartografía de las unidades de cohesión y del modelo de cohesión, para el territorio de ADEL SIERRA NORTE, de forma que el lector pueda disponer de una visión clara de la estrategia de cohesión.



Leyenda

-  Cabecera comarcal o pequeña ciudad
-  Municipios de tercer orden
-  Municipios de orden inferior
-  Unidad Cogolludo
-  Unidad Sigüenza



**MODELO DE COHESIÓN
PARA EL TERRITORIO
ADEL SIERRA NORTE**
Asociación para el desarrollo local
de la Sierra Norte de Guadalajara



